



**ЭКСПЕРТ 275**

**ГОЗ – 2021. Новые аспекты контрактации и исполнения заданий ГОЗ в 2021 году.**

**Основные условия контракта ГОЗ.  
Особые формы расчетов. Специфика ценообразования при поставках по государственному оборонному заказу.**

*25 февраля 2021 года*

Экспертно-аналитический центр  
ценообразования в оборонной  
промышленности «Эксперт 275»

<http://expert275.ru>



1. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в редакции от 27.12.2019 г. № 517-ФЗ, от 18.02.2020 г. № 20-ФЗ, от 31.07.2020 г. № 283-ФЗ, от 8.12.2020 г. 422-ФЗ)

2. Постановление Правительства РФ от 07.09.2020 г. № 1366 (о внесении изменений в Положение о примерных условиях гос. контрактов, контрактов по ГОЗ, утв. Постановление Правительства РФ от 26.12.2013 г. № 1275)

3. **Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу...» (в редакции постановления Правительства РФ от 10.04.2020 г. № 481, от 1.10.2020 г. № 1582, от 26.11.2020 г. № 1944, от 13.02.2021 г. № 189)**

4. **Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2021 г. № 222-р** (о внесении изменений в распоряжение № 976-р, утв. Перечень продукции по ГОЗ, на которую распространяется гос. регулирование цен)

5. **Распоряжение Правительства РФ от 12.05.2020 г. № 1256-р** (о порядке заключения в 2020 году гос.контрактов по ориентировочной цене)

6. Порядок определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой по ГОЗ, утв. приказом Минпромторга России от 8.02.2019 г. № 334 (зарегистрирован в Минюсте России 18.04.2019 г. № 54430, вступил в силу 30.04.2019 г.)

7. Формы обосновывающих документов, утв. приказом ФАС России от 26.08.2019 г. № 1138/19 (зарегистрирован в Минюсте России 14.10.2019 г. № 56216, вступили в силу 26.10.2019 г.)

8. **Приказ Минэкономразвития России от 1.04.2020 г. № 190 «Об утверждении порядка применения индексов цен при формировании цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ»** (зарегистрирован в Минюсте России 02.06.2020 г. № 58555, вступил в силу 14.06.2020 г.)



9. **Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 425 «Правила согласования государственным заказчиком государственного оборонного заказа уполномоченного банка главному исполнителю поставок продукции по ГОЗ»**

10. **Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2020 г. № 3676-р (о переходе гос. контрактов, заключенных (заключаемых) ГК «Роскосмос» на банковское сопровождение)**

11. **Постановление Правительства РФ от 18.12.2020 г. № 2153 «Об утверждении правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа....»**

12. **Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов....при казначейском сопровождении ..., утв. приказом Минфина России от 10.12.2020 г. № 301н (зарегистрирован в Минюсте России 27.01.2021 г. № 62240)**

.....

13. **Правила ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 г. № 47 (в редакции от 4.05.2018 г. № 543, от 24.01.2019 г. № 27, от 22.06.2019 г. № 804) - применяется при исполнении гос.контрактов, контрактов ГОЗ с расчетами на отдельные счета или на расчетные счета**

14. **Порядок ведения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности ..... при осуществлении казначейского сопровождения, утв. приказом Минфина России от 30.12.2020 г. № 334н (зарегистрирован в Минюсте России 09.02.2021 г. № 62445) – применяется в 2021 году при исполнении гос.контрактов, контрактов по ГОЗ с расчетами на лицевые счета**

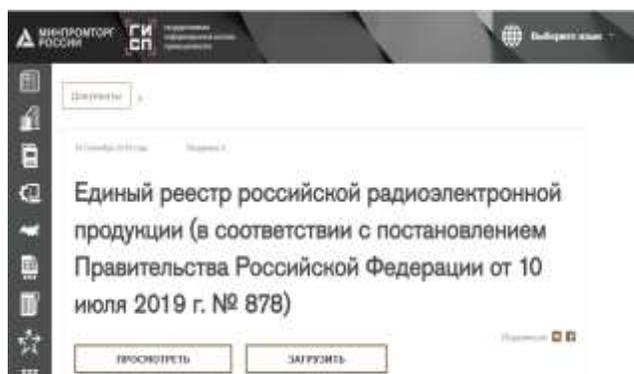
# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

- ❖ Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;
- ❖ **Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»**
- ❖ Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» - **Реестр промышленной продукции ГИСП-<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>**;
- ❖ Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...» - **Единый реестр российской радиоэлектронной продукции <https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>**;
- ❖ .....



Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Область	Код	Наименование	Страна	Дата вступления в силу	Дата окончания действия	Статус
Машиностроение	28.20.01.01.01.01.01	Детали машин	Россия	01.01.2019	31.12.2020	Активен
Машиностроение	28.20.01.01.01.01.02	Детали машин	Россия	01.01.2019	31.12.2020	Активен
Машиностроение	28.20.01.01.01.01.03	Детали машин	Россия	01.01.2019	31.12.2020	Активен
Машиностроение	28.20.01.01.01.01.04	Детали машин	Россия	01.01.2019	31.12.2020	Активен





## Общие правовые нормы и требования НПА

- **Основание (порядок) заключения** (44-ФЗ, 223-ФЗ или иные)
- **Основополагающие нормы** ГК РФ и 275-ФЗ (существенные условия сделки и с учетом предмета поставки)
- **Принадлежность к поставкам по ГОЗ**
- **Общие ( типовые) положения контракта** при поставках продукции по ГОЗ (1275 ПП - типовые условия)
- **Ссылки на обязательные НПА** (275-ФЗ, 47 (543) ПП или 334н, 385-ФЗ и 2153 ПП – при КС, ГОСТы и пр.)

## Специальные (особые) условия

- Порядок оплаты, режим спец. счета (ОБС или ЛС при БС или КС)
- Порядок определения цены, в т.ч. метод определения, порядок перевода в фиксированную цену
- Условия о размере прибыли и запасах
- Реквизиты ОБС (ЛС) и (или) расчетного счета
- Участие ВП МО РФ (приемка, заключение о цене и пр.)
- Порядок (возможность) изменения условий (включения ИГК)

## ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ ПРОДУКЦИИ ПО ГОЗ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОПРЕДЕЛЕНЫ ПРИ ПОДПИСАНИИ КОНТРАКТА

- 1. Предмет поставки и принадлежность к ГОЗ** фиксируется отдельной ссылкой (формулировкой): «Контракт заключается и исполняется **для целей ГОЗ**» и (или) «Поставка продукции (товара, работы или услуги) **в рамках Закона № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»** (требование п. 11 ч.1. ст. 8, п. 12 ч. 2 ст. 8 Закона № 275-ФЗ).
- 2. Идентификатор государственного контракта (ИГК) и полные реквизиты гос.контракта** и (или) порядок его **последующего** возможного присвоения (доп. соглашением) после подписания ГК.
- 3. Порядок (конкретные сроки) оплаты, в т.ч. условия авансирования** (размер, сроки, порядок обоснования (ТЭО) и условия (требования к порядку) использования средств аванса).
- 4. Ответственность за целевое использование получаемых средств, в т.ч. аванса** **(в соответствии с требованиями (в редакции п. 3 ч. 3 ст.8))**;

5. Режим использования **отдельного или лицевого счета** (порядок расчетов с использованием спец. счетов и (или) возможность использования расчетного счета). Порядок изменения условий оплаты и **изменения реквизитов счета**.

6. **Порядок компенсации запаса (размер или право на возмещение), в т.ч. порядок их согласования и оформление документом, являющимся неотъемлемой частью контракта**, в т.ч. указание источника - собственные средства поставщика, перечень документов, подтверждающих фактические расходы, документы, подтверждающие полное исполнение обязательств по контракту.

6. **Размер прибыли (сумма в рублях) и (или) порядок ее определения** (формула прибыли, уровень рентабельности и сроки (порядок) фиксации размера прибыли т.д.), возможность использования после полного исполнения контракта, а также документы, подтверждающие полное исполнение обязательств по контракту обеими сторонами.

7. **Реквизиты счета и (или) счетов**, в т.ч. обычного расчетного счета и отдельного (лицевого) счета (реквизиты ОБС или ЛС могут быть оформлены ДС на момент оплаты).

8. Порядок согласования перечня иностранных поставщиков (при необходимости).

9. **Участие ВП в формировании цены и приёмке продукции**. Требование о наличии заключения о цене и формат его применения при согласовании цены.

10. **Перечень (формы) отчетных документов**, подтверждающих факт отгрузки (технической приемки), полного исполнения обязательств и пр.

Указание начальника Управления военных представительств  
Министерства обороны Российской Федерации  
**от 05 ноября 2020 года № 251/1/9949**

Начальникам военных представительств, закрепленных за головными исполнителями ГОЗ **согласовывать документы (уведомления, заявки, договора, письма) организаций промышленности по формированию ими запаса** продукции сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий необходимых до заключения государственного контракта (контракта) по ГОЗ, **на основании письменного решения государственного заказчика** (органа военного управления, который осуществляет и отвечает за размещение заданий ГОЗ, сопровождение и контроль исполнения государственных контрактов) о создании такого запаса и гарантированного включения этого требования в условия государственного контракта (контракта).

Начальникам военных представительств, закрепленных за исполнителями ГОЗ (организациями кооперации) организовать работу по контролю качества, приемке и отгрузке продукции сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий **на основании обращения (договора) головного исполнителя ГОЗ и военного представительства при нём, с указанием реквизитов письменного решения государственного заказчика** (органа военного управления, который осуществляет и отвечает за размещение заданий ГОЗ, сопровождение и контроль исполнения государственных контрактов) по опережающей закупке.



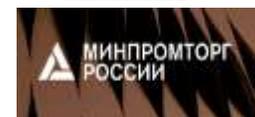


# МАРШРУТИЗАЦИЯ\* КОНТРАКТА ГОЗ





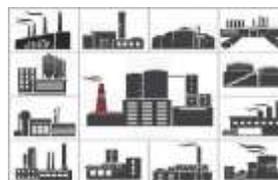
## Государственные заказчики ГОЗ



### Банковское сопровождение



### Головные исполнители и исполнители ГОЗ



### Казначейское сопровождение



ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
КАЗНАЧЕЙСТВО



Лицевой счет для учета операций неучастника бюджетного процесса (НБП) в УФК (40501),  
Единый лицевой счет 71  
(разделы лицевого счета)

Правила раздельного учета при КС исключены из сферы регулирования ПП № 47 (в редакции ПП № 27 и № 804)

**ПП от 18.12.2020 г. № 2153, Порядок ведения раздельного учета, утв. приказом МФ № 334н**

Особый регламент ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при КС, в т.ч.:

- требование к оформлению отдельных регистров аналитического учета и первичных (сводных) учетных документов
- Особый порядок распределения накладных расходов, в т.ч. пропорционально сроку (Регистр расчета суммы накладных расходов)
- Информация о структуре цены и данные раздельного учета в Расходной декларации (по отдельному решению Правительства РФ)

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ (отдельные) счета (ОБС),** открытые в уполномоченном банке (40706, 40606, 40506)

**ПП № 47 (в редакции ПП № 543):**

- раздельный учет ресурсов контракта
- Справка о распределении косвенных расходов (ОПР, ОХР или АУР)
- Фин. результат и преобразование ресурсов контракта в Отчете об исполнении гос.контракта, контракта по ГОЗ
- Особый порядок представления Отчета в ЕИС ГОЗ (приказ МО РФ №№ 554, 670)



# ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ГОС.КОНТРАКТА И КОНТРАКТА ПРИ БАНКОВСКОМ И КАЗНАЧЕЙСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ РАСЧЕТОВ ПО ГОЗ

## БС

**ИГК и полные реквизиты гос. контракта**

Обязанности Исполнителя ГОЗ, установленные ч. 2 ст. 8 Закона № 275-ФЗ

Обязанность использовать ОБС и уведомлять поставщиков о БС

Реквизиты ОБС плательщика и поставщика

## КС

**ИГК**

Условия казначейского сопровождения (ст. 5 385-ФЗ и ПП №2153)

**Режим лицевого счета**

Реквизиты единого 71 лицевого счета (раздел)

## БС

Порядок оплаты (сумма аванса и порядок перечисления окончательного расчета)

Возможность частичного исполнения и оплаты по гос. контракту

«Закрывающие» документы (документальное подтверждение факта поставки продукции)

**Сумма запаса для возмещения и размер прибыли**

## КС

Порядок перечисления и погашения аванса. **Поэтапная приемка и оплата продукции**

«Закрывающие» документы (подтверждение факта поставки продукции)

**Условия получения окончат. расчета (за фактически поставленную продукцию)**

**Право на возмещение** и размер прибыли (или порядок ее согласования)

## Поставщики (соисполнители) (технологическая кооперация)

Все исполнители, участвующие в выполнении государственного контракта, контракта в рамках ГОЗ (затраты которых включаются в цену в качестве прямых)

 **Расчеты с использованием собственных средств**

 **Расчеты в рамках лимита 5 (3) млн. руб.**

 **Расчеты с использованием ОБС**

 **Участники сопровождаемой сделки, осуществляющие расчеты «промаркированными» средствами с ОБС на ОБС**



Факт перечисления (получения) денежных средств с отдельного счёта исполнителя ГОЗ на иной банковский (расчетный) счёт организации не может являться критерием отнесения (не отнесения) поставщика (организаций) к исполнителям ГОЗ. Источник финансирования работ (условия оплаты) не определяет правового статуса Исполнителя ГОЗ.

## Сопровождаемая сделка

**Кооперация головного исполнителя – все организации, получающие денежные средства на ОБС (финансовая кооперация)**

Исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу (далее - исполнитель), - лицо, входящее в кооперацию головного исполнителя и заключившее контракт с головным исполнителем или исполнителем.

Кооперация головного исполнителя (далее - кооперация) - совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по ГОЗ в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнители, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнители, заключающие контракты с исполнителями.

Сопровождаемая сделка - государственный контракт и все контракты, заключенные в целях его исполнения между лицами, входящими в кооперацию.

Расчеты по ГОЗ - любые расчеты по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок между государственными заказчиками, головными исполнителями, исполнителями с участием уполномоченных банков;

**Участники выполнения работ по контракту ГОЗ (соисполнители) (технологическая кооперация)**

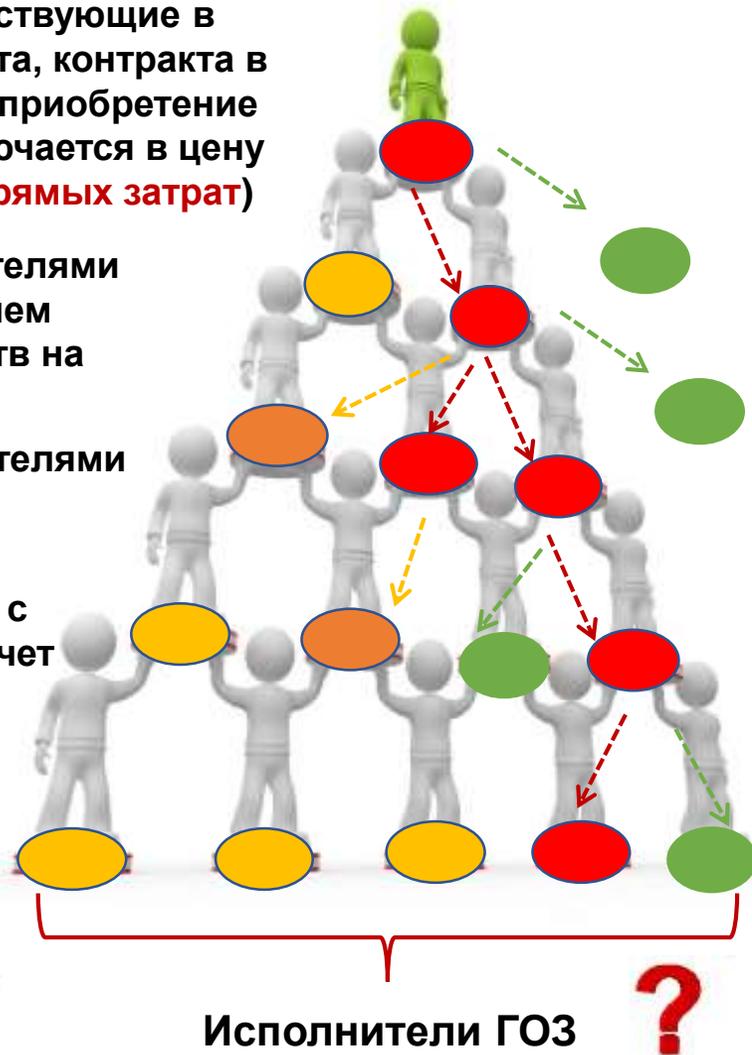
Все исполнители, участвующие в выполнении гос.контракта, контракта в рамках ГОЗ (затраты на приобретение продукции которых включается в цену продукции **в качестве прямых затрат**)

 Расчеты с Исполнителями ГОЗ с использованием собственных средств на расчетные счета

 Расчеты с Исполнителями ГОЗ на ОБС

 Расчеты с Исполнителями ГОЗ с ОБС на расчетный счет

Головной исполнитель ГОЗ



Кооперация ?

Исполнители ГОЗ ?

## Сопровождаемая сделка

Кооперация головного исполнителя – все организации, получающие денежные средства с ОБС

 Расчеты с участниками кооперации (сопровождаемой сделки), осуществляющие «промаркированными» средствами с ОБС на ОБС

 Расчеты с Исполнителями ГОЗ (с ОБС на расчетные счета в рамках лимита 5 (3) млн. руб.

 Расчеты с поставщиками – «накладниками» с ОБС на расчетные счета в рамках лимита 5 (3) млн. руб. (в рамках сметы накладных расходов)

**Заклучив контракты** с хозяйствующими субъектами, являющимися исполнителями или головными исполнителями по ГОЗ, **любая организация** в силу положений Закона об оборонном заказе **является исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, и входит в кооперацию головного исполнителя (позиция ВС РФ).**

Сам факт получение денежных средств с отдельного счета на иной банковский счет за поставленную по договору продукцию (выполнение работ, оказание услуг) **может свидетельствовать** о том, что данная продукция используется для выполнения государственного оборонного заказа, а поставщик участвует в поставках продукции по ГОЗ и **является исполнителем.**

Акционерное общество является Исполнителем ГОЗ в рамках выполнения работ по государственному контракту, заключенному с Министерством обороны Российской Федерации. **Приобретаемые Акционерным обществом товары (работы, услуги) используются в качестве накладных расходов при реализации своих обязательств, вытекающих из государственных контрактов государственного оборонного заказа.**

В соответствии с Федеральным законом № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон № 275-ФЗ), при совершении расчетов за полученные товары (выполненные работы, оказанные услуги) Акционерное общество использует отдельные счета, открытые в уполномоченном банке. В соответствии с режимом отдельного (специального) счета, установленным Законом №275-ФЗ, Акционерное общество обязано представлять в уполномоченный банк обосновывающие документы, являющиеся основанием для составления распоряжений. При этом такие документы должны содержать в себе идентификатор государственного контракта (ИГК). Распоряжения на оплату расходов, составленные, в том числе в рамках подпункта «з» пункта 2 части 1 статьи 8.3. Закона №275-ФЗ (в рамках лимита 5 (3) млн. руб. в месяц), не принимаются к исполнению уполномоченным банком при отсутствии ИГК в контракте. С учетом изложенного предлагаем включить в договор № \_\_\_\_\_ следующие условия:

### **Особые условия оплаты:**

- ❖ **Оплата осуществляется на расчетный счет Исполнителя с отдельного счета, открытого Заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона №275-ФЗ для исполнения своих обязательств по ГОЗ в рамках государственного контракта, имеющего идентификатор (ИГК) № \_\_\_\_\_.**
- ❖ **Проведение оплаты с отдельного счета Заказчика не означает включение Исполнителя в кооперацию головного исполнителя ГОЗ и распространение на Исполнителя обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 8 Закона № 275-ФЗ.**
- ❖ **Настоящий Договор регулируется нормами Гражданского кодекса РФ. Факт использования товара (работы, услуги) для текущих хозяйственных нужд Заказчика (в рамках косвенных расходов) **не определяет принадлежность данной продукции к исполнению ГОЗ.****

## ПРАКТИКА

- ❖ **Арендные платежи и НДС не являются запасами** (для целей возмещения с ОБС)
- ❖ **Операции по выплате дивидендов с ОБС невозможны** (недопустимы)
- ❖ **Договор цессии** (уступки прав требования) противоречит нормам 275-ФЗ, содержащим императивный запрет на совершение операций по исполнению такого договора
- ❖ **Проведение расчетов по комиссионному договору** невозможно (отсутствуют правовые основания для списания в пользу комитента и (или) комиссионера с ОБС покупателя продукции)
- ❖ **Повторное открытие ОБС** по одному и тому же контракту недопустимо (после закрытия «нулевого» ОБС возобновить расчеты через ОБС невозможно)
- ❖ **Зачет встречных требований** при расчетах по ОБС запрещен (не однородные требования)
- ❖ С ОБС может быть списана задолженность по налогам и сборам (вне критерия 50% от цены контракта)
- ❖ **Возмещение запаса по ДС правомерно (допускается)**