**Ответы на вопросы, поступившие на Всероссийском совещании на тему:**

**«Казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, предоставленных для выполнения государственного оборонного заказа в случаях, предусмотренных Федеральным законом   
«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**23 марта 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопрос** | **Ответ** |
| ***Открытие лицевого счета для учета операций неучастника бюджетного процесса*** | | |
| 1. | Сколько лицевых счетов может быть открыто в рамках одного государственного контракта, контракта (договора)? | В соответствии с пунктом 3 Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г.  № 1680 (далее – Правила № 1680), основанием для открытия лицевого счета является государственный контракт по государственному оборонному заказу (далее – ГОЗ), контракт (договор) либо выписка из государственного контракта, контракта (договора) в случае, если указанный государственный контракт, контракт (договор) содержит сведения, составляющие государственную тайну, представленная в [порядке](consultantplus://offline/ref=9F5DCD055BE991FA3F075DF467D1383C6840234B879F04A59F4E8AD3138F5304582E8A3FB9252459Y11DT) и по [форме](consultantplus://offline/ref=9F5DCD055BE991FA3F075DF467D1383C6840234B879F04A59F4E8AD3138F5304582E8A3FB925245AY116T), которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.  В рамках одного государственного контракта (контракта, договора) открывается отдельный лицевой счет.  В случае если головным исполнителем (исполнителем) заключен контракт (договор), условиями которого предусмотрена оптовая закупка у одного поставщика сырья, материалов, комплектующих изделий, в рамках исполнения нескольких государственных контрактов по ГОЗ, то условиями контракта (договора) должно быть предусмотрено соответствующее пропорциональное распределение затрат на каждый государственный контракт по ГОЗ с указанием идентификаторов государственных контрактов по ГОЗ. В этом случае исполнителю по контракту (договору) открываются отдельные лицевые счета в рамках исполнения каждого государственного контракта. |
| 2. | Можно ли не открывать лицевой счет, если сумма контракта менее 100,0 тыс. рублей? | В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ) казначейскому сопровождению подлежат расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации ГОЗ на сумму более 100,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 100,0 тыс. рублей, за исключением средств, указанных в [пункте 3 части 3](consultantplus://offline/ref=D5AA229229017D16ACECBD466231116B354BC5894629CE86F2BA4F681EC03FD4B249B82D7BFD50B8O071T) статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ.  Если сумма государственного контракта по ГОЗ, контракта (договора) менее 100,0 тыс. рублей лицевой счет головному исполнителю (исполнителю) не открывается и расчеты осуществляются на расчетный счет, открытый головному исполнителю (исполнителю) в кредитной организации. |
| ***Санкционирование расходов*** | | |
| 3. | Частью 5 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ установлено, что при казначейском сопровождении средств ГОЗ в условия государственного контракта, заключаемого в рамках ГОЗ включаются, в том числе положения о перечислении прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта и предусмотренном его условиями, после исполнения контракта и представления в территориальный орган Федерального казначейства акта проема-передачи товара (выполнения работ).  Просьба разъяснить, какая формулировка должна присутствовать в государственном контракте на проектирование (строительство) объекта в целях соблюдения данного установленного требования и каким образом эта прибыль должна рассчитываться (в случае если она должна быть)?  Достаточно ли указать в тексте государственного контракта такую формулировку: «положения о перечислении прибыли в размере, согласованном сторонами при заключении контракта, условиями контракта не устанавливаются»? | Определение размера рентабельности (прибыли), учитываемой в цене на продукцию по ГОЗ, при определении начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установлено разделом IV постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1465).  Порядок определения плановой рентабельности (прибыли) в цене на продукцию установлен [пунктами 54](consultantplus://offline/ref=61245EEE62B6972BC6E28496BC78EF88AABAB20725F85F02E41CBA43BA614585DC9819D97A6DEB99G6zFT) - [57](consultantplus://offline/ref=61245EEE62B6972BC6E28496BC78EF88AABAB20725F85F02E41CBA43BA614585DC9819D97A6DEB99G6z4T) Постановления № 1465, при определении цены на продукцию затратным методом и методом индексации по статьям затрат.  Стороны государственного контакта самостоятельно определяют соответствующий размер прибыли, обоснованный единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) государственного контракта при определении цены государственного контракта методами, отличными от затратного метода и метода индексации по статьям затрат.  В соответствии с пунктом 4 части 5 Федерального закона № 362-ФЗ в условия государственного контракта включаются положения о перечислении головным исполнителем средств в согласованном государственным заказчиком размере, не превышающем размера прибыли, подлежащего применению государственным заказчиком в составе цены продукции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта или цены государственного контракта, заключаемого с единственным головным исполнителем, в случае частичного исполнения головным исполнителем государственного контракта, если результатом такого частичного исполнения является принятая государственным заказчиком продукция.  Цена государственного контракта на проектирование (строительство) объекта включает в себя сметную прибыль.  В случае если размер прибыли условиями государственного контракта не установлен, перечисление прибыли на расчетный счет головного исполнителя осуществляется при наличии в Сведениях об операциях с целевыми средствами, утвержденных государственным заказчиком, суммы по [коду 0999](consultantplus://offline/ref=F47D9C95051A7F085A7AB7514A12797D2CD3F0A54D14BDED0F8710C20A781E997CAEA742E79F812DV7OBV) «Выплаты по окончательным расчетам (прибыль)» после исполнения обязательств по государственному контракту либо его этапа (в случае если это предусмотрено условиями государственного контракта) и при предоставлении документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. |
| 4. | По условиям государственного контракта на лицевой счет исполнителя (подрядчика), предназначенный для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытый в органе Федерального казначейства перечислены денежные средства (аванс).  Каков правовой статус денежных средств, находящихся на лицевых счетах исполнителей (подрядчиков), предназначенных для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытых в органах Федерального казначейства? Имеется ли закрепление в нормативных правовых актах? | В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 5 Федерального закона № 362-ФЗ средства в валюте Российской Федерации, указанные в [части 2](consultantplus://offline/ref=1D8B402A976F906C4B995427E81D1C379FC7EB49426D8F9DA515DA3D163E4C16ACAF9DD39572B99CJ4F8U) статьи 5, в том числе расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации ГОЗ, являются целевыми средствами. |
| 5. | Имеется ли механизм возврата денежных средств, находящихся на лицевых счетах исполнителей (подрядчиков), предназначенных для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытых в органах Федерального казначейства, в бюджет, в случае добровольного отказа исполнителя (подрядчика) от их возврата?  Возможно ли включение денежных средств, находящихся на лицевых счетах исполнителей (подрядчиков), в конкурсную массу, в связи с проведением процедуры банкротства владельца вышеуказанного счета? | Статьей 5 Федерального закона № 362-ФЗ установлен механизм возврата остатков средств субсидий или дебиторской задолженности, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.  По данному вопросу Федеральным казначейством направлен запрос в Министерство финансов Российской Федерации, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере бюджетных отношений, от 29 марта 2018 г.  № 22-02-05/5252. |
| 6. | Необходимость разработки плана закупок на работы по государственному оборонному заказу? | Согласно [части 1 статьи 17](consultantplus://offline/ref=9992213C0C78215B2764CAFC7BB8494827D36BDEE6263735EC4BC965725881401E947DFFFD034B28v1w7R) Федерального закона  от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 ФЗ) планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [статьи 13](consultantplus://offline/ref=9992213C0C78215B2764CAFC7BB8494827D36BDEE6263735EC4BC965725881401E947DFFFD02422Cv1w6R) Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных [статьей 19](consultantplus://offline/ref=9992213C0C78215B2764CAFC7BB8494827D36BDEE6263735EC4BC965725881401E947DFFFD02422Av1w4R) Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам.  В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ особенности планирования закупок в рамках ГОЗ устанавливаются Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1D08568083092F7F5D6743D06E92D34E4CA0B715370FD697F6F1E880AEC2h0U) от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Федеральный закон № 275-ФЗ).  Положениями части 5 статьи 4 Федерального закона № 275-ФЗ установлено, что состав, правила разработки ГОЗ и его основных показателей определяются в [порядке](consultantplus://offline/ref=B6DA197EB15650479EBDC11956695D428398CC1B0AAD7A79A6779B65026E71BF0606FE658E7CD2FAH5c9R), установленном Правительством Российской Федерации.  Вместе с тем согласно [пункту 22](consultantplus://offline/ref=88EFF6769018CD732B07E206492876E472B7EAE85214DE583765DCC378884AA3805D1FC1D8A62763s2e0U) Правил разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1255, формирование проекта государственного оборонного заказа и разработка с участием федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» проекта постановления Правительства Российской Федерации о государственном оборонном заказе, а также внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении государственного оборонного заказа осуществляется коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.  Таким образом, постановление Правительства Российской Федерации об утверждении государственного оборонного заказа не может рассматриваться в качестве плана закупок в связи с тем, что соответствующий проект постановления разрабатывается коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации и содержит в себе перечень закупок, осуществляемых в рамках государственного оборонного заказа. Вместе с тем план закупок формируется каждым заказчиком самостоятельно и включает все закупки, осуществляемые таким заказчиком (разъяснения даны в письме Минэкономразвития России от 15 марта 2016 г. № Д28и-734). |
| 7. | Возмещение произведенных расходов по государственным контрактам по ГОЗ, заключенным до 1 января 2018 года, а также по контрактам (договорам), заключенным в рамках их исполнения. | Операции, связанные с возмещением произведенных расходов по государственным контрактам по ГОЗ, заключенным до 1 января 2018 года, а также по контрактам (договорам), заключенным в рамках их исполнения, могут осуществляться:  при наличии средств на лицевом счете, открытом головному исполнителю (исполнителю);  при отсутствии в государственном контракте (контракте, договоре) условия о возможности возмещения произведенных головным исполнителем (исполнителем) расходов (части расходов);  при условии представления документов, подтверждающих факт выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, и копий платежных поручений, реестров платежных поручений, подтверждающих оплату произведенных юридическим лицом расходов (части расходов).  Соответствующие разъяснения даны в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 23 апреля 2018 г. № 09-01-08/27350, 07-04-05/22-7629. |
| 8. | Необходимость предоставления в 2018 году Сведений об операциях с целевыми средствами по государственным контрактам по ГОЗ, заключенным в 2017 году. | В соответствии с пунктом 16 Правил № 1680 санкционирование расходов при казначейском сопровождении средств ГОЗ осуществляется в соответствии с представляемыми головным исполнителем (исполнителем) в территориальный орган Федерального казначейства по месту открытия ему лицевого счета Сведениями об операциях с целевыми средствами, сформированными в [порядке](consultantplus://offline/ref=A7154811A10E275DEF275B1B356BA8BE7DDB76ECA7CF8D2AF7F21781B4A5E8FAC4E1C17326F47CA7g179N) и по форме, установленным Министерством финансов Российской Федерации.  При этом форма указанных Сведений установлена приказом Минфина России от 8 декабря 2017 г. № 220н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которая применяется как при казначейском сопровождении средств, получаемых в рамках исполнения государственных контрактов (контрактов, договоров), заключаемых в целях исполнения государственного оборонного заказа, так и вне рамок государственного оборонного заказа.  Соответствующие разъяснения даны в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 23 апреля 2018 г. № 09-01-08/27350, 07-04-05/22-7629. |
| ***Казначейское обеспечение обязательств*** | | |
| 9. | О порядке перечисления средств при оплате обязательств юридических лиц в пределах суммы, необходимой для оплаты фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.  Какие условия о казначейском обеспечении обязательств необходимо включать в государственные контракты? | В соответствии с [пунктом 18](consultantplus://offline/ref=6ED3B3E3AC03822E1218C725839D28567B142AACF320CCFB618B865F9042E2DABB87E0AC51831CDFKBz1G) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) авансовые платежи в размере и порядке, которые установлены для такого договора (государственного контракта) указанным [пунктом](consultantplus://offline/ref=6ED3B3E3AC03822E1218C725839D28567B142AACF320CCFB618B865F9042E2DABB87E0AC51831CDFKBz1G), если иное не предусмотрено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, данным [Положением](consultantplus://offline/ref=6ED3B3E3AC03822E1218C725839D28567B142AACF320CCFB618B865F9042E2DABB87E0AC51831CD6KBz4G) или иным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.  Согласно [пункту 6](consultantplus://offline/ref=BA18F68A73B59008D03364A2D1E145906D231F0F17B7CDDBD5B93C3EA4648E1A104BED8938A8E3C9EE09G) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1705 «Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими в 2018 году договорах (государственных контрактах) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг) условие о казначейском обеспечении обязательств в размере до 100 процентов суммы договора (государственного контракта).  Примерные условия о казначейском обеспечении обязательств для включения в государственные контракты изложены в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 13 апреля 2018 г. № 09-01-08/24704, 07-04-05/05-6755. |
| ***О формировании идентификатора государственного контракта по ГОЗ*** | | |
| 10. | Порядок формирования идентификатора государственного контракта по ГОЗ? | По решению главного распорядителя средств федерального бюджета - государственного заказчика, в том числе для находящихся в его ведении территориальных органов и федеральных казенных учреждений, при осуществлении ими государственных закупок в целях реализации государственного оборонного заказа формирование идентификатора государственного контракта по ГОЗ осуществляется в соответствии с [Порядком формирования идентификатора государственного контракта по государственному оборонному заказу, утвержденным приказом Министерства обороны Российской Федерации и Федерального казначейства от 11 августа 2015 г. № 475/13н](consultantplus://offline/ref=09BD3CDCCD6111E2EC5FC30AEC6175C2AE4A1E626139D254033FAA329F94554C07A6B6B97F6680EC125AG) либо в соответствии с [Порядком формирования идентификатора государственного контракта, контракта учреждения, соглашения, договора о капитальных вложениях при казначейском сопровождении средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденным приказом Федерального казначейства от 9 января 2018 г. № 5н.](consultantplus://offline/ref=09BD3CDCCD6111E2EC5FC30AEC6175C2AD4A12666A3AD254033FAA329F94554C07A6B6B97F6680EC125BG)  [Соответствующие разъяснения даны в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 18 апреля 2018 г. № 09-01-08/26302, 07-04-05/22-7200.](consultantplus://offline/ref=09BD3CDCCD6111E2EC5FC30AEC6175C2AD4A12666A3AD254033FAA329F94554C07A6B6B97F6680EC125BG) |